

沙湾市西戈壁镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公众稿

2024年09月

前言

为深入贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施落实的若干意见》（中发〔2019〕18号），全面落实和深化《沙湾市国土空间总体规划（2021-2035年）》等上位规划要求，形成沙湾市西戈壁镇新时代国土空间开发保护格局，构建全域科学高效的国土空间规划体系，并为编制村庄规划和实施国土空间用途管制提供基本依据。

目录

01 总则

- 1.1 规划原则
- 1.2 规划范围和年限
- 1.3 规划层级

02 规划定位与目标

- 2.1 规划定位
- 2.2 发展目标

03 国土空间开发保护

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 三条控制线
- 3.3 农业生产空间
- 3.4 生态保护空间
- 3.5 镇村体系规划

04 资源保护和整治修复

- 4.1 资源保护和利用
- 4.2 土地整治
- 4.3 生态修复

05 支撑要素

- 5.1 建立健全交通体系
- 5.2 完善基础设施配建
- 5.3 防灾减灾体系

06 镇区规划

- 6.1 镇区功能结构
- 6.2 镇区绿地与开敞空间
- 6.3 镇区公共服务体系
- 6.4 镇区市政基础设施体系

07 实施保障

- 7.1 规划实施机制
- 7.2 实施监督体系

01 总则

1.1 规划原则

1.2 规划范围和年限

1.3 规划层级

01 规划总则

1.1 规划原则

坚持以人为本

以实现人民对美好生活的向往为奋斗目标，完善城乡生活圈，补齐公共服务短板，加强基础设施建设，塑造乡村风貌特色，提升公共服务水平和支撑保障能力。

坚持绿色发展

树牢“绿水青山就是金山银山”理念，实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等空间管控边界，实现生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

坚持战略引领

以发展眼光、全局视野、战略思维谋划西戈壁镇整体发展，强化镇区与周边乡镇、村庄的产业、交通及市政基础设施等的协调。进一步提升区域交通的便捷性，强化内外衔接，完善基础设施网络，推进区域基础设施一体化发展。

坚持底线思维

以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，落实主体功能区战略和制度，保障生态安全、粮食安全、国土安全、水安全和能源安全。坚持保护优先，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，强化底线约束。

01 规划总则

1.2 规划范围和年限

规划范围包括西戈壁镇辖区范围内全部国土空间。规划基期年为2021年，规划目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。

1.3 规划层级

规划在空间地域上分为镇域和镇区两个层次。



02 规划定位与目标

2.1 规划定位

2.2 发展目标

02 规划定位与目标

2.1 规划定位

“石玛沙” 城镇群重要门户节点

沙湾市生态旅游示范区

南部天山画廊风情旅游带上重点镇

02 规划定位与目标

2.2 发展目标

2025年

到2025年，西戈壁镇国土空间格局得到优化，生态环境明显改善，粮食安全更加稳固，农业农村现代化取得重要进展，新型绿色现代产业体系基本形成，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，乡村建设行动取得明显成效，乡村面貌发生显著变化，乡村文明程度得到新提升，农村发展安全保障更加有力，农民获得感、幸福感、安全感明显提高。

2035年

到2035年，西戈壁镇人与自然和谐共生的国土空间格局全面形成，“石玛沙”城镇群重要门户节点、沙湾市生态旅游示范区、南部天山画廊风情旅游带上重点镇的定位目标全面实现，乡村振兴取得决定性进展，基本公共服务均等化基本实现，乡村治理体系更加完善，农业农村现代化体系基本实现。



03 国土空间开发保护

3.1 国土空间总体格局

3.2 三条控制线

3.3 农业生产空间

3.4 生态保护空间

3.5 镇村体系规划

03 国土空间开发保护

3.1 国土空间总体格局

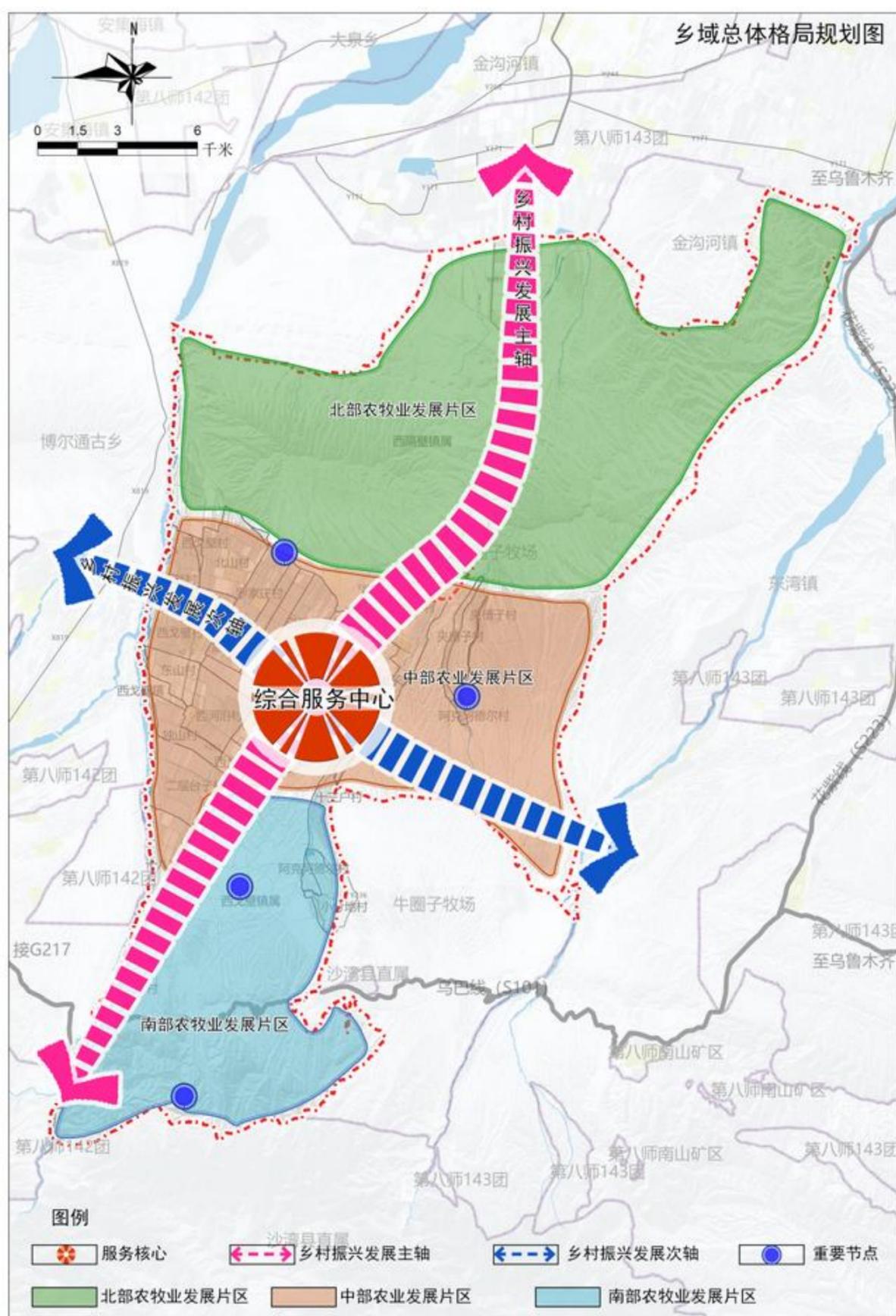
以自然地理格局为基础，结合适宜性分析，合理构建生态屏障和廊道，明确开发保护区域、轴带及重要节点，确定“一核两轴、三区多点”的国土空间总体格局。

一核：综合服务核心

**两轴：乡村振兴发展主轴
乡村振兴发展次轴**

**三区：南部农牧业发展片区、
中部农业发展片区、北部农牧业发展片区**

**多点：沙湾牛羊养殖基地、
温泉休闲旅居体验地、草原生态运动区等节点**



03 国土空间开发保护

3.2 三条控制线

统筹划定三条控制线，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突

落实耕地和永久基本农田保护红线

根据发展空间分区，将农业空间内布局集中、用途稳定、具有良好水利设施的高产、稳产、优质耕地划定为永久基本农田保护红线。对划定的永久基本农田实行管控性保护、建设性保护和激励性保护。任何单位和个人不得擅自占用永久基本农田或改变其用途。

落实生态保护红线

生态保护红线范围内管控对生态功能不造成破坏的有限人为活动，占用生态保护红线的国家重大项目，应严格落实生态环境分区管控要求，依法开展环境影响评价。

落实城镇开发边界

新增城镇建设项目原则上应在城镇开发边界内进行布局和建设，严格控制城镇开发边界以外的各项城镇建设活动。城镇开发边界内应优化建设用地功能结构，推进建设用地集约高效利用，提高建设品质。

03 国土空间开发保护

3.3 农业生产空间

以棉花高效种植区、畜牧业养殖区建设为重点，构建“两轴、三区、多基地”

农业空间格局。

两轴：

沿X814县道形成的南北向现代农牧业产业发展主轴

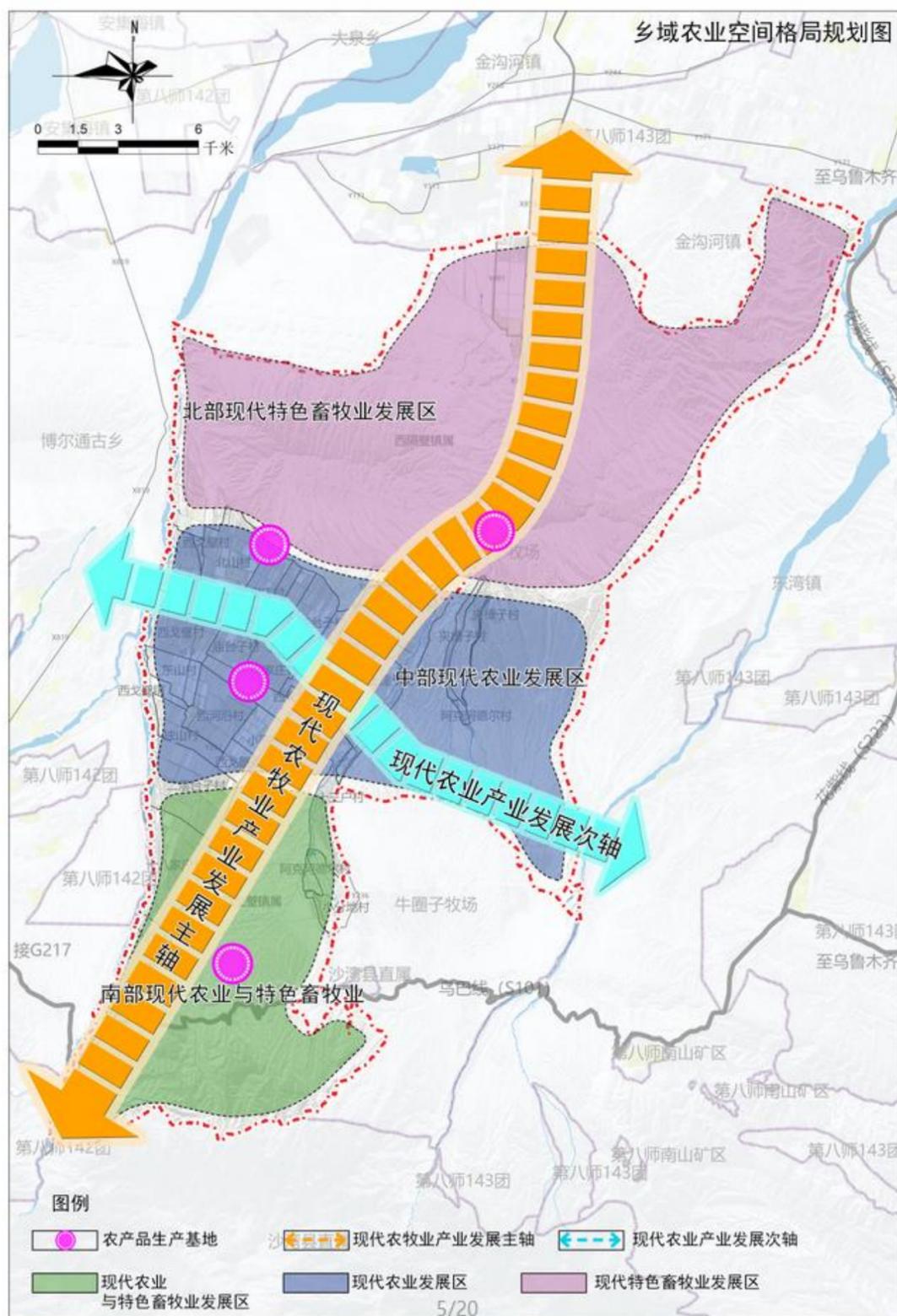
沿东西向主要道路形成的东西向现代农业产业发展次轴

三区：北部现代特色畜牧业发展区、中部现代农业发展区、南部现代农业与特色畜牧业发展区

多基地：

奶牛养殖基地

现代农业示范基地等



03 国土空间开发保护

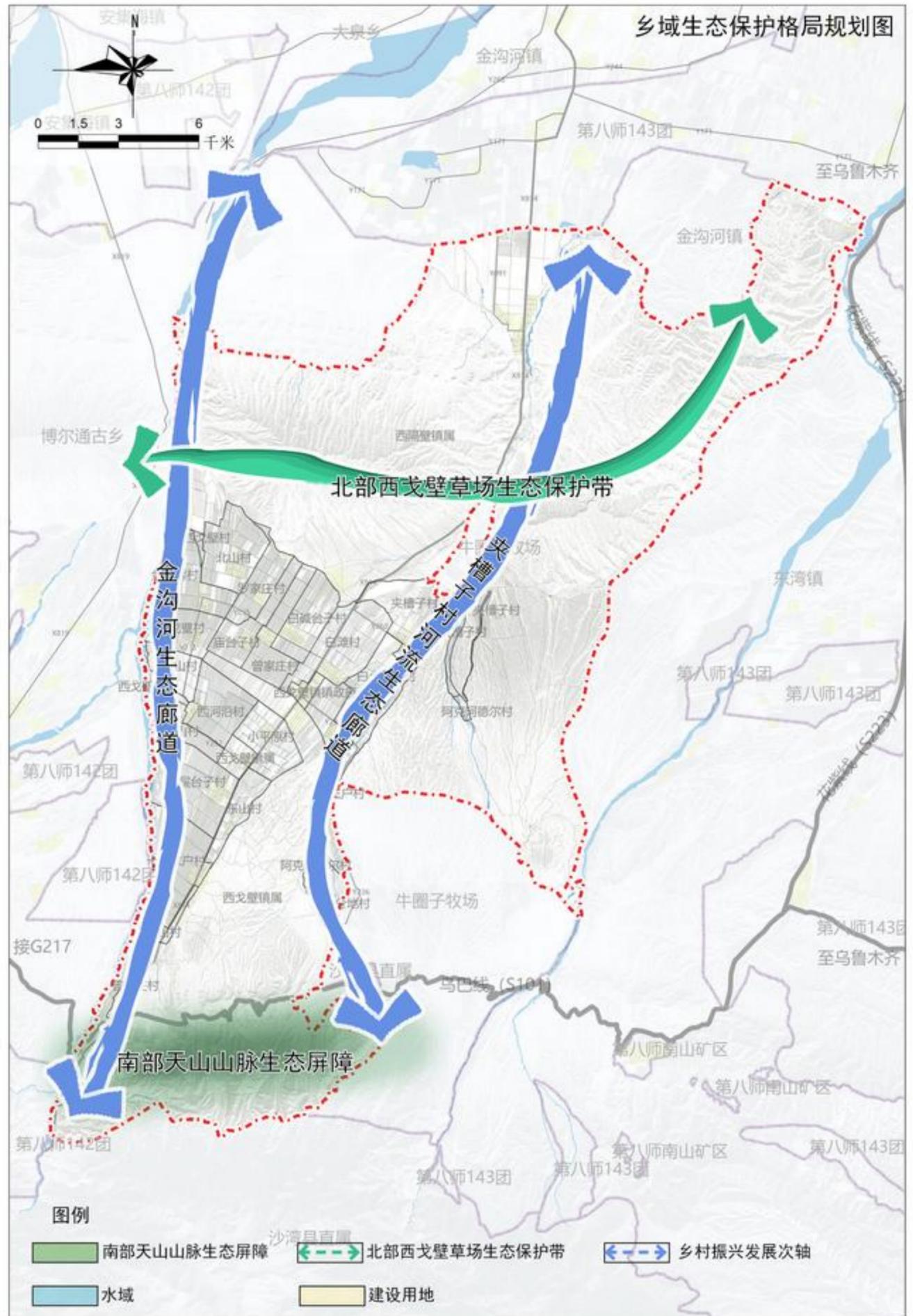
3.4 生态保护空间

构建西戈壁镇“一屏、一带、两廊”的生态保护格局，塑造水清林密的生态空间。

一屏：南部天山山脉生态屏障

一带：北部西戈壁草场生态保护带

两廊：金沟河生态廊道
夹槽子村河流生态廊道

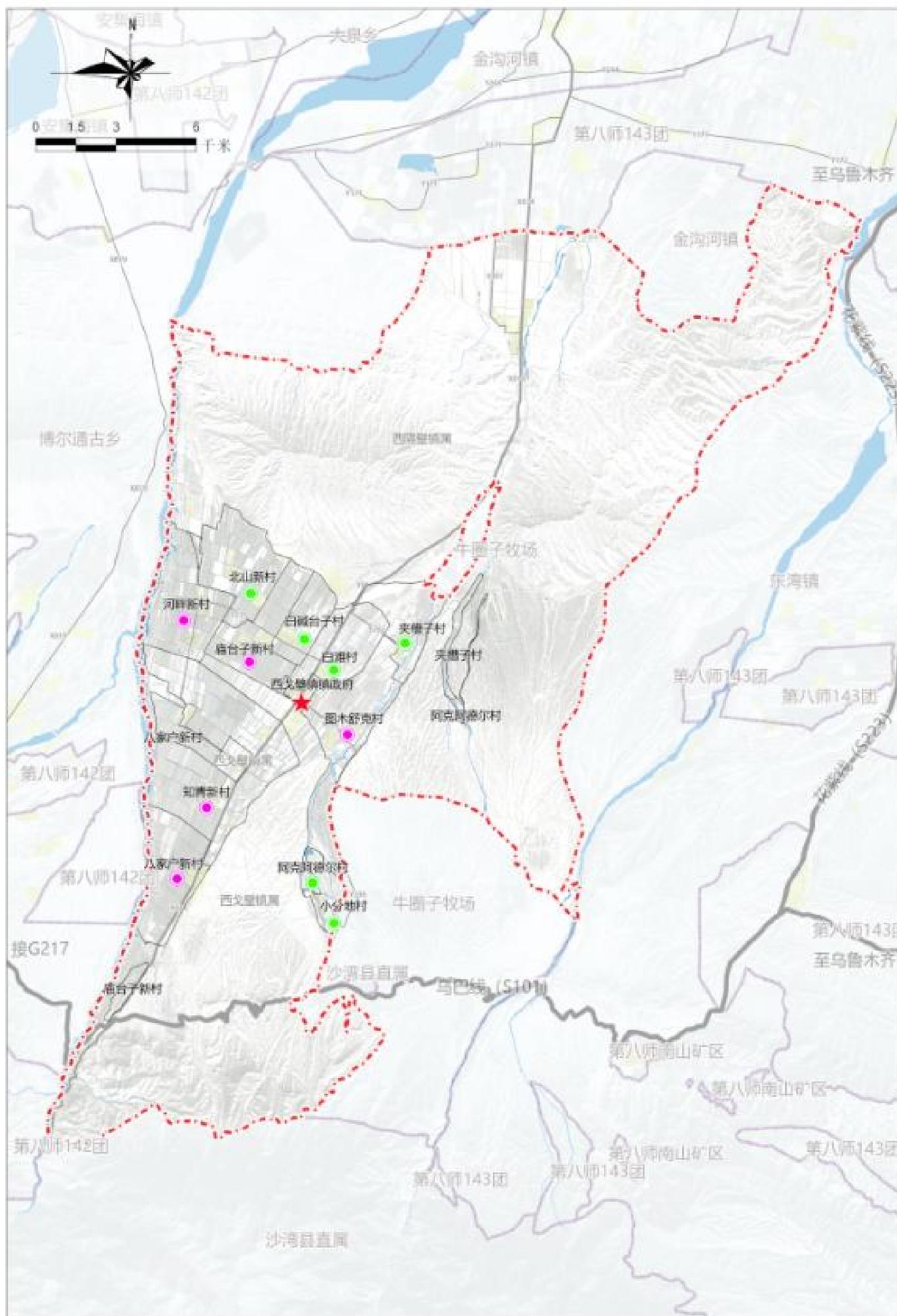


03 国土空间开发保护

3.5 镇村体系规划

西戈壁镇镇村体系以城乡一体化发展为宗旨，镇村等级划分3级：

1个镇区、5个中心村、6个基层村。



04 资源保护和整治修复

4.1 资源保护和利用

4.2 土地整治

4.3 生态修复

04 国土综合整治与生态修复

4.1 资源保护和利用

水资源保护利用

完善水资源安全供给保障体系，落实最严格的水资源管理制度，重点实施金沟河流域综合治理项目，维护金沟河流域水生态环境。



林地资源保护利用

按照林地保护等级，严格执行林地分类分级管理措施，严禁毁林开垦、毁林挖塘，禁止将天然林改造为人工林以及其他破坏天然林及生境的行为。到 2035 年，林地保有量有所提高。

耕地资源保护利用

严格落实沙湾市下达的耕地保护任务，强化耕地“数量、质量、生态”三位一体保护理念，实施耕地“占补平衡”和耕地“进出平衡”，稳妥推进耕地恢复，防止耕地“非农化”、“非粮化”。



04 国土综合整治与生态修复

4.2 土地整治

农用地整理

通过开展耕地功能恢复、整治补充耕地、耕地质量提升等整治工程，增加有效耕地面积、提高耕地质量、优化耕园林用地布局、提高规模化经营水平。开展林果业提质增效项目重点工程，抓好特色林果产业发展，加快果园标准化管理，强化各项配套措施，提高标准化种植及管理水平，提升林果品质。

建设用地整理

以节约集约、提质增效为原则，推进城乡低效建设用地存量更新，盘活城乡闲置建设用地、低效工业用地和居住用地，提高城乡建设用地利用效率。重点推进西戈壁镇内部闲置土地改造更新，开展各类旧区综合整治，逐步推进以旧居住区、旧工业区、闲置用地为主要对象的有机更新。



04 国土综合整治与生态修复

4.3 生态修复

实施生态空间整治修复，促进生态体系良性循环。

水生态修复

建设金沟河、沟渠水系生态治理和绿化工程，加强河道生态修复和绿道项目建设，助力生态修复、水生态治理、河道防洪治理，大力整治生态环境。因地制宜的选择合适的雨水排除方式，建设完整的污水收集系统，积极实施控制初期雨水污染的措施。

林地生态修复

加强林木管护、林地管理、森林防火和病虫害防治。加强林草植被恢复，构建景观绿廊、农田林带等绿色廊道和斑块，控制农田土壤风蚀。以退化防护林修复、森林抚育、地产林改造为着力点，提高森林生态效能。



05 支撑要素

5.1 建立健全交通体系

5.2 完善基础设施配建

5.3 安全坚韧的防灾减灾体系

05 要素支撑

5.1 建立健全交通体系

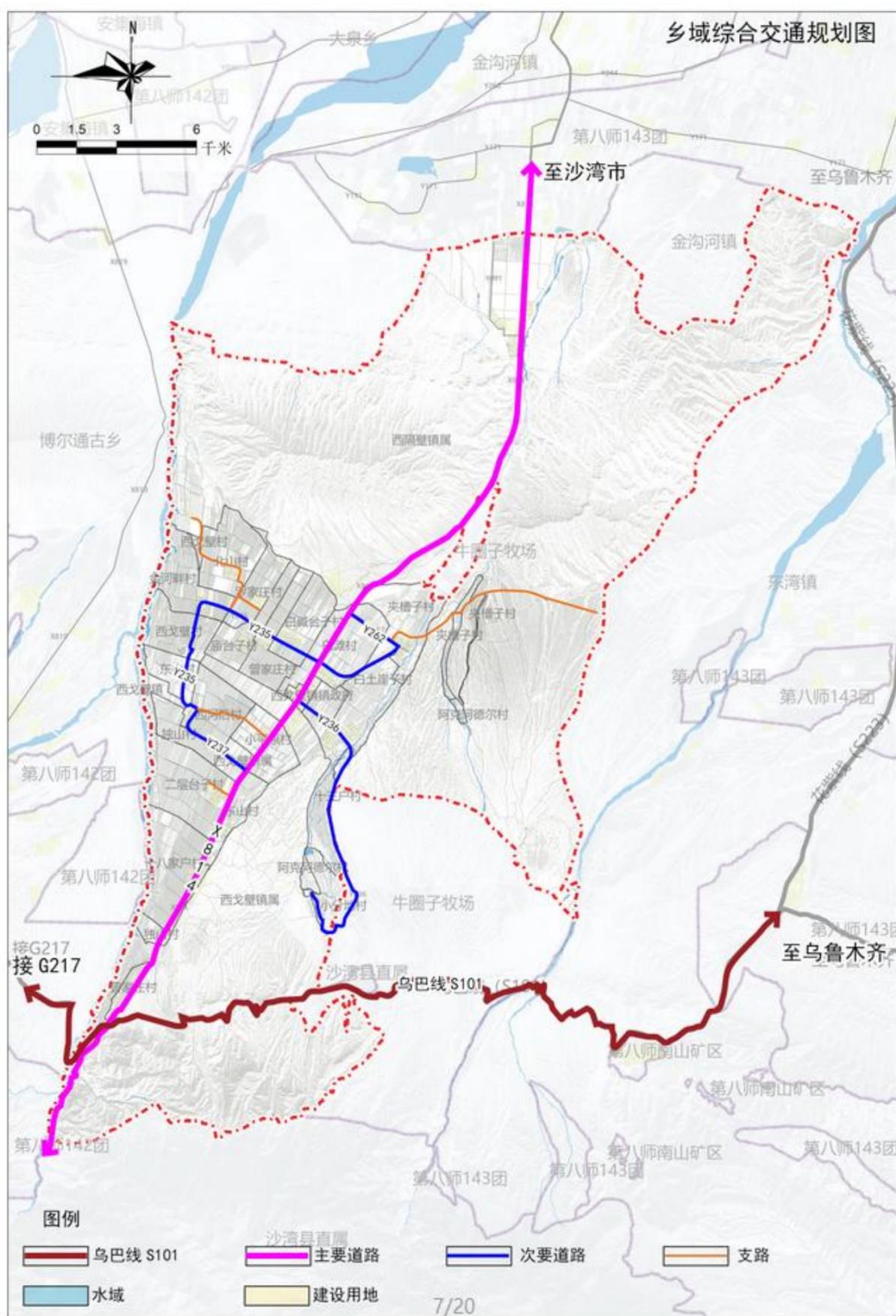
提升道路等级、构建两横三纵交通体系

对外交通

公路—S101从西戈壁镇南部东西向通过，东至东湾镇，西达博尔通古乡，对外联系便捷
S219 (X814)：从西戈壁镇中部南北向通过，北至沙湾市，南接101省道。

对内交通

镇域内部的县乡道路，联系各村庄。
优化乡域内部道路交通体系，提高道路等级。



5.2 完善基础设施配建

- 鼓励通过集建区供水管网延伸、加强区域供水协调等方式，提高城乡供水一体化水平

给排水



- 加快镇区、村庄等电网建设，与周边乡镇电力设施互联互通，完善镇域电网结构，提升用电效率及供电保障能力

电力



- 提高全域燃气供应水平。加强燃气调压站点及输配管网建设，加强与周边乡镇燃气管网连通，提高城乡燃气气化水平

燃气



- 加强供热能源结构调整，建立以燃气锅炉房、电采暖等清洁能源供热为主的供热方式，清洁高效供热

供热



- 构建泛在先进的智慧通信系统，加强大容量高速光缆建设，推动城乡大容量光网覆盖及光纤到户

通信



- 推进固体废弃物源头分流，实施生活垃圾强制分类，完善固废分类收运处置体系，促进区域设施共享

环卫



05 要素支撑

5.3 安全坚韧的防灾减灾体系



抗震规划

抗震设防烈度为8.5度，重要公共建筑和生命线工程提高设防等级



消防规划

优化城乡消防安全布局，完善消防救援设施



防洪规划

镇区防洪标准为20年一遇
乡村防洪标准为10年一遇



应急避难场所

依托公园绿地、广场、学校等开敞空间建设各级应急避难场所



危化品管控

加强重大危险源周边用地的管理，严格预留安全防护距离能力



公共卫生安全

加强公共卫生安全风险意识，健全公共卫生安全防控体系

06 镇区规划

6.1 镇区功能结构

6.2 镇区绿地与开敞空间

6.3 镇区公共服务体系

6.4 镇区市政基础设施体系

06 镇区规划

6.1 镇区功能结构

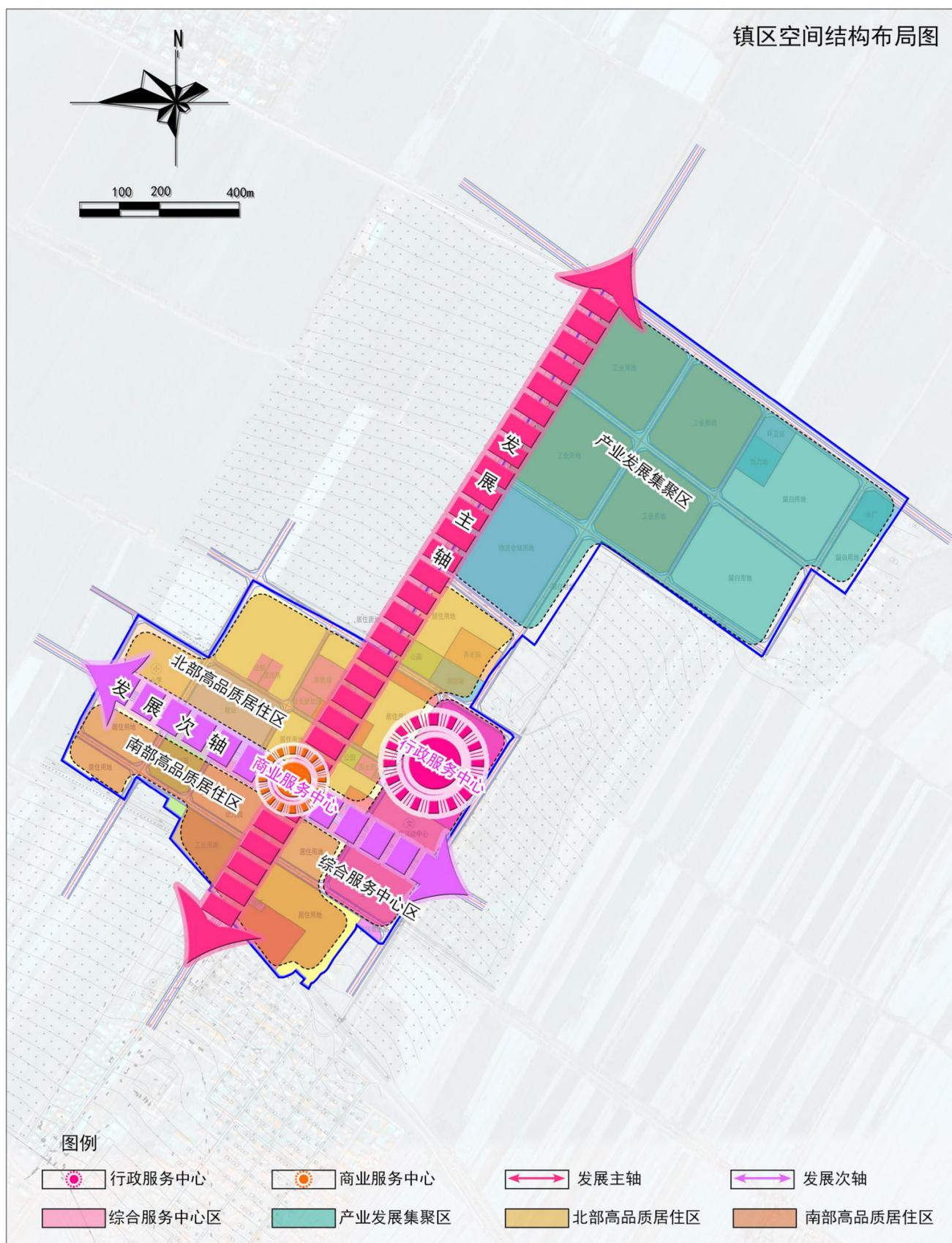
镇区规划形成“一主一副，两轴四片”的空间布局结构

一主：即镇区行政服务中心。

一副：即镇区商业服务中心。

两轴：沿金泉路形成南北向城镇发展主轴，沿振兴路形成东西向城镇发展次轴。

四区：将中心镇区划分为综合服务中心区、产业发展集聚区、北部高品质居住区、南部高品质居住区四大区域。



06 镇区规划

6.2 绿地与开敞空间

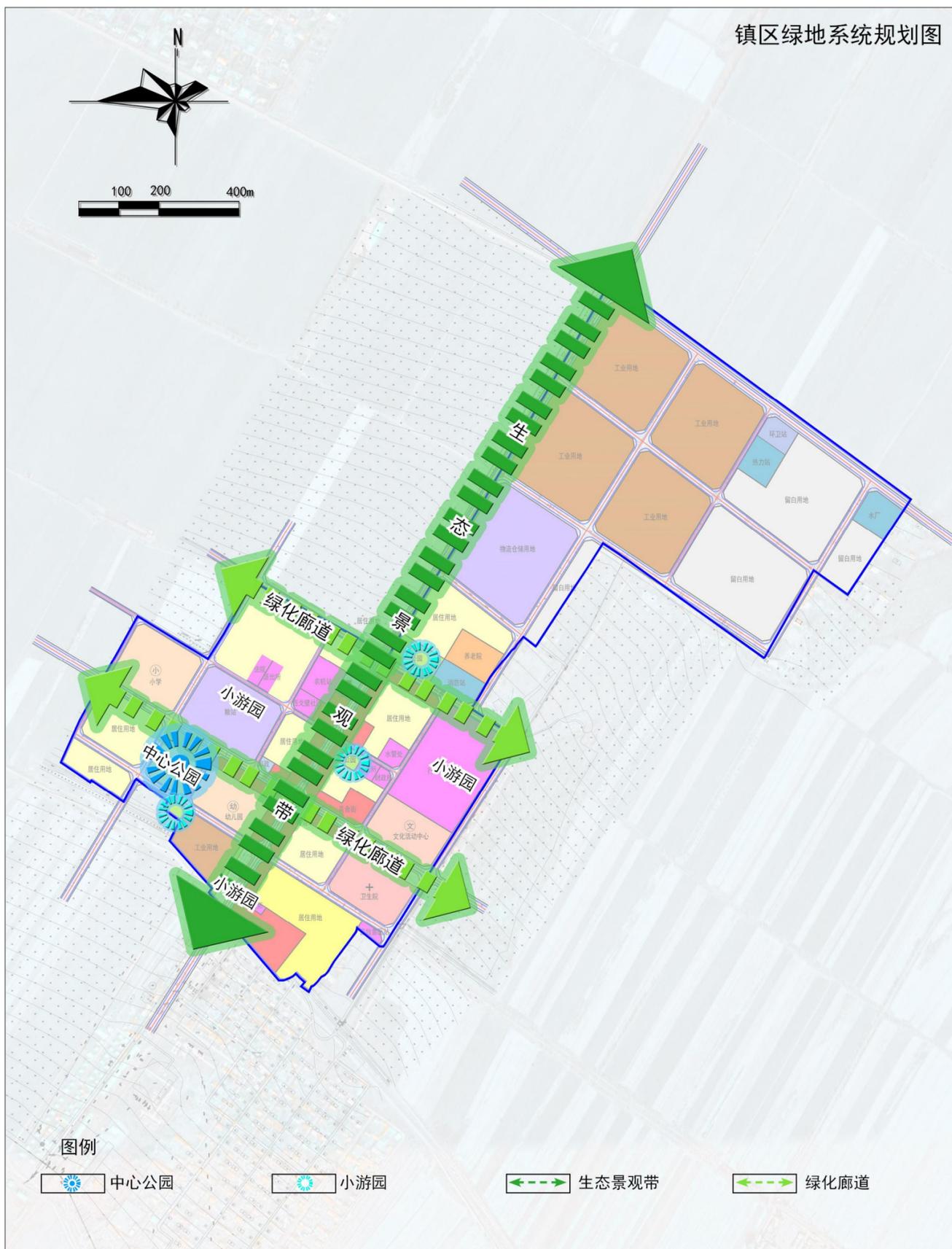
镇区规划形成“一心、一带、两廊、多点”的开敞空间布局结构

一心：即镇区**中心公园**。

一带：沿**金泉路**形成的**生态景观带**。

两廊：沿**振兴路**和**兴泰路**形成两条**绿化廊道**。

多点：即镇区内点状分布的多处**街头绿地**及**小游园**。

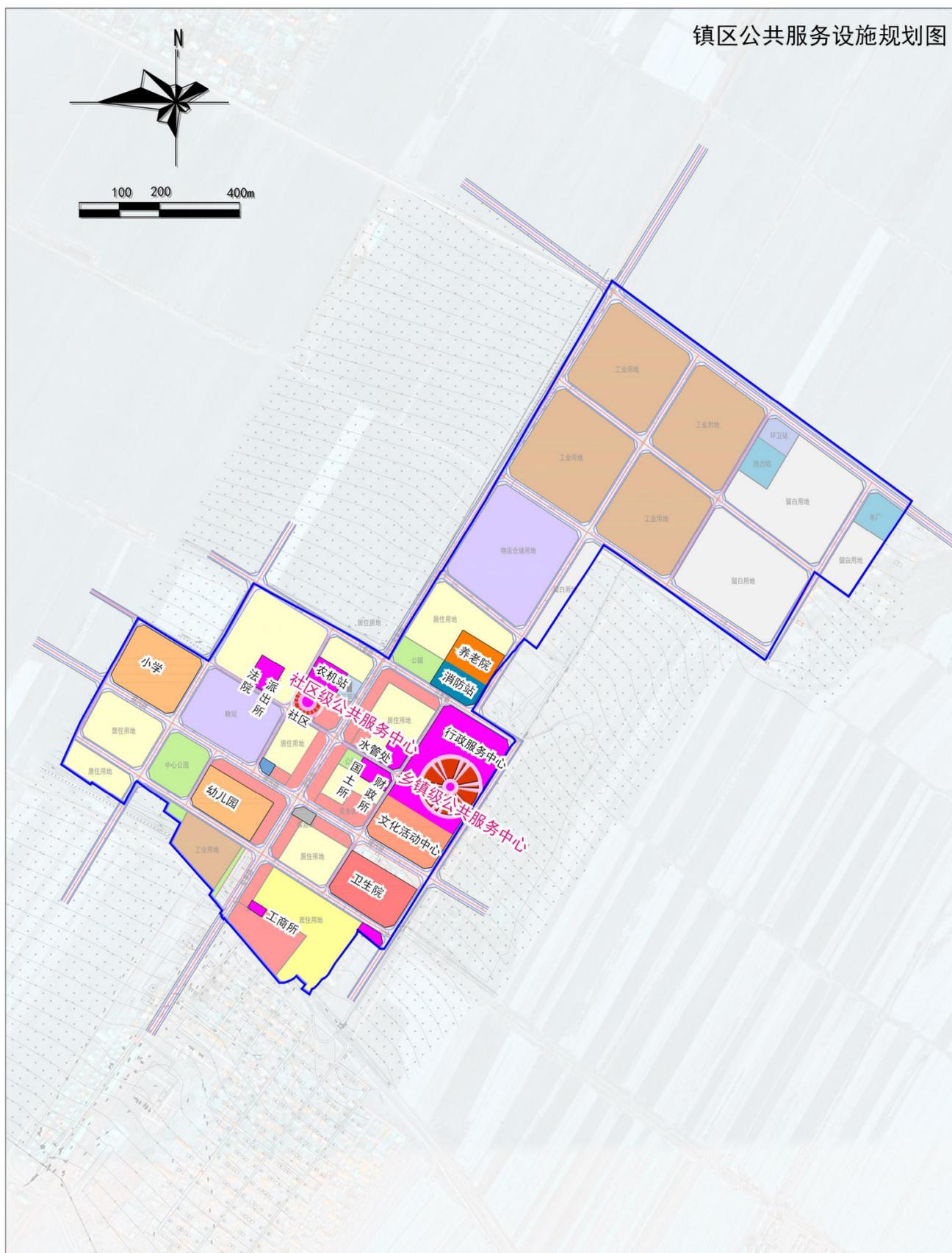


06 镇区规划

6.3 公共服务体系

公共功能向核心区位集中。根据城镇空间布局结构，建立城镇级、社区级的公共设施分布体系

统筹公共服务设施资源配置，明确行政管理、文体科技、教育、医疗、生活服务等各类公共管理和服务设施用地等公共服务设施的布局 and 规模要求，依据《社区生活圈规划技术指南》相关配置要求，西戈壁镇镇区社区生活圈分为城镇级和社区级两个层级。



06 镇区规划

6.4 市政基础设施体系

构建循环可持续的水系统

建设安全高效的能源保障体系

构建先进泛在的信息系统

完善区域共享的固废收运处置体系



给水工程

- 完善城乡的供水系统

雨水工程

- 建成“绿灰结合”的雨水排放系统

污水及再生水工程

- 建设污水资源化综合利用系统
- 加快建设再生水提升、储存设施及输配水管网

电力工程

- 完善电力设施布局，保障镇区供电安全

燃气工程

- 建设安全可靠的燃气供应系统，保障燃气的安全供应

供热工程

- 建立以燃气锅炉房、气电互补锅炉房等清洁能源供热为主的供热方式，实现高效清洁供热

智慧信息网络

- 建立便捷的智慧信息网络

固体废弃物处置

- 构建绿色先进的垃圾回收处理系统

07 规划实施保障

7.1 规划实施机制

7.2 实施监督体系

07 规划实施保障

7.1 规划实施机制

强化规划传导落实

- 加强对沙湾市国土空间总体规划传导落实，对村庄规划的传导，做好上下级落实传导。
- 加强对城镇开发边界以内详细规划的指导约束。

7.2 实施监督体系

纳入沙湾市土空间总体规划“一张图”实施监管信息系统

建立国土空间动态监测预警机制，定期开展规划评估制度。



1.公示渠道

沙湾市政府网站: <http://www.xjswx.gov.cn>

微信公众号:沙湾零距离

2.公众意见提交途径

电子邮箱:230172132@qq.com、250327024@qq.com

邮寄地址:沙湾市自然资源局 王子榕 13899529396、赵国军

18909935178

(邮件标题或信封封面请注明“沙湾市西戈壁镇国土空间总体规划意见”字样)

本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准

部分图片来源于网络，如涉及版权问题请与沙湾市自然资源局联系。

沙湾市自然资源局

2024年09月