

沙湾市安集海镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 公示稿



2024年9月

前言

2019年5月，中共中央 国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》明确将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系的要求，落实新疆维吾尔自治区、沙湾市的相关决策部署，编制《沙湾市安集海镇国土空间总体规划（2021-2035）》（以下简称《规划》）。

《规划》是沙湾市安集海镇面向2035年的空间发展蓝图和战略部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是沙湾市安集海镇开展国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

《规划》贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持生态优先，绿色发展，致力于建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的美丽安集海。



目录

1、规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 编制原则

2、目标战略

- 2.1 规划范围与期限
- 2.2 目标定位与发展战略

3、构建空间格局

- 3.1 三条控制线划定
- 3.2 筑牢生态安全格局
- 3.3 优化产业发展格局

4、强化支撑体系

- 4.1 提高综合交通水平
- 4.2 完善公共服务配给
- 4.3 增强基础设施保障
- 4.4 健全公共安全体系

5、优化中心城区

- 5.1 明确镇区功能空间结构
- 5.2 构建镇区蓝绿网络格局
- 5.3 提升镇区宜居宜业品质

6、规划实施保障

- 6.1 加强组织领导和统筹实施
- 6.2 深化规划实施的制度保障
- 6.3 建立国土空间规划“一张图”

1 规划总则

1.1 指导思想

1.2 编制原则

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于新疆工作的重要论述，全面贯彻新时代党的治疆方略，牢固树立新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，推动长治久安和高质量发展，发挥镇级国土空间规划在规划体系中的基础性作用，为发展规划的落地实施提供空间保障，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续，为建设团结富裕文明和谐美丽社会主义现代化新安集海提供国土空间保障。

1.2 编制原则

坚守底线思维、绿色发展

坚持基本国策，落实严格保护制度，严守安全底线

坚持区域协调、城乡统筹

落实国家重大战略，完善统筹协调机制，促进城乡要素流动与融合

坚持多规合一、远近结合

兼顾当前和长远，坚持多规合一，科学编制规划

坚持以人为本、提升品质

突出民生福祉优先，保障公共服务供给，改善人居环境

坚持因地制宜、创新发展

尊重客观规律，体现地方特色，发挥比较优势，确定目标策略

2 目标战略

2.1 规划范围与期限

2.2 目标定位与发展战略

2.1 规划范围与期限

规划范围

规划范围为安集海镇及下辖11个行政村，共301平方公里。

规划期限

规划目标年到2035年，规划近期到2025年，规划远景展望至2050年。

2.2 目标定位与发展战略

总体定位

现代农业高效地、综合服务示范区

规划目标

到2035年，按照“生态立镇、工业强镇、农业稳镇、旅游活镇、开放兴镇”总体思路，围绕城镇化、农业现代化双轮驱动，建设成沙湾市重要农业生产资料集散地，构建农、工、贸、旅为一体的综合型城镇。

2.2 目标定位与发展战略

发展战略

生态保护战略

严守生态保护底线，严格保护重要水源涵养、生物多样性维护等生态功能极重要区域。加强国土空间整体保护、系统修复与综合治理，统筹“山水林田湖草沙”生态系统保护与治理。



完善设施战略

差异化完善镇村基础公服体系，补足基础设施，完善必要的服务设施，提高人居环境和生活质量。



产业转型战略

加快构建现代产业体系。大力发展现代化农业、畜牧业，建设绿色加工业基地，推广光伏发电技术应用，培育现代服务业，构建现代服务体系。



3 构建空间格局

3.1 三条控制线划定

3.2 筑牢生态安全格局

3.3 优化产业发展格局



3.1 三条控制线划定

落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度，统筹三条控制线划定，制定分类管控机制，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

优先划定永久基本农田

保障粮食安全，严格落实永久基本农田保护任务。一经划定必须严格落实，确保永久基本农田面积不减少、质量不降低。统筹安排农业生产、农村生活、乡村建设等空间。

严格划定生态保护红线

生态保护红线是具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。统筹全镇自然生态整体与系统性，将自然保护区、重要河流、湖泊、湿地等划入生态保护红线。

合理划定城镇开发边界

城镇开发边界是在一定时期内因发展需要，可以集中进行城镇开发建设、完善城镇功能的区域边界。划定城镇开发边界，强调集约高效，框定总量，防止城镇建设无序蔓延。

3.2 筑牢生态安全格局

- 以“绿水青山就是金山银山”理念为先导，**锚固自然生态空间本底**，形成“草丰水清”的绿色国土空间。
- ✓ **湿地**：严格保护湿地资源。
- ✓ **陆地水域**：加强河湖生态空间管控，优化整理现状散乱水渠和零星水塘等用地，保护具有生态功能的水域。
- ✓ **林地**：落实造林绿化空间，保育林业空间。

3. 3优化产业发展格局

构建“一心两轴三区”的产业发展空间格局

一心

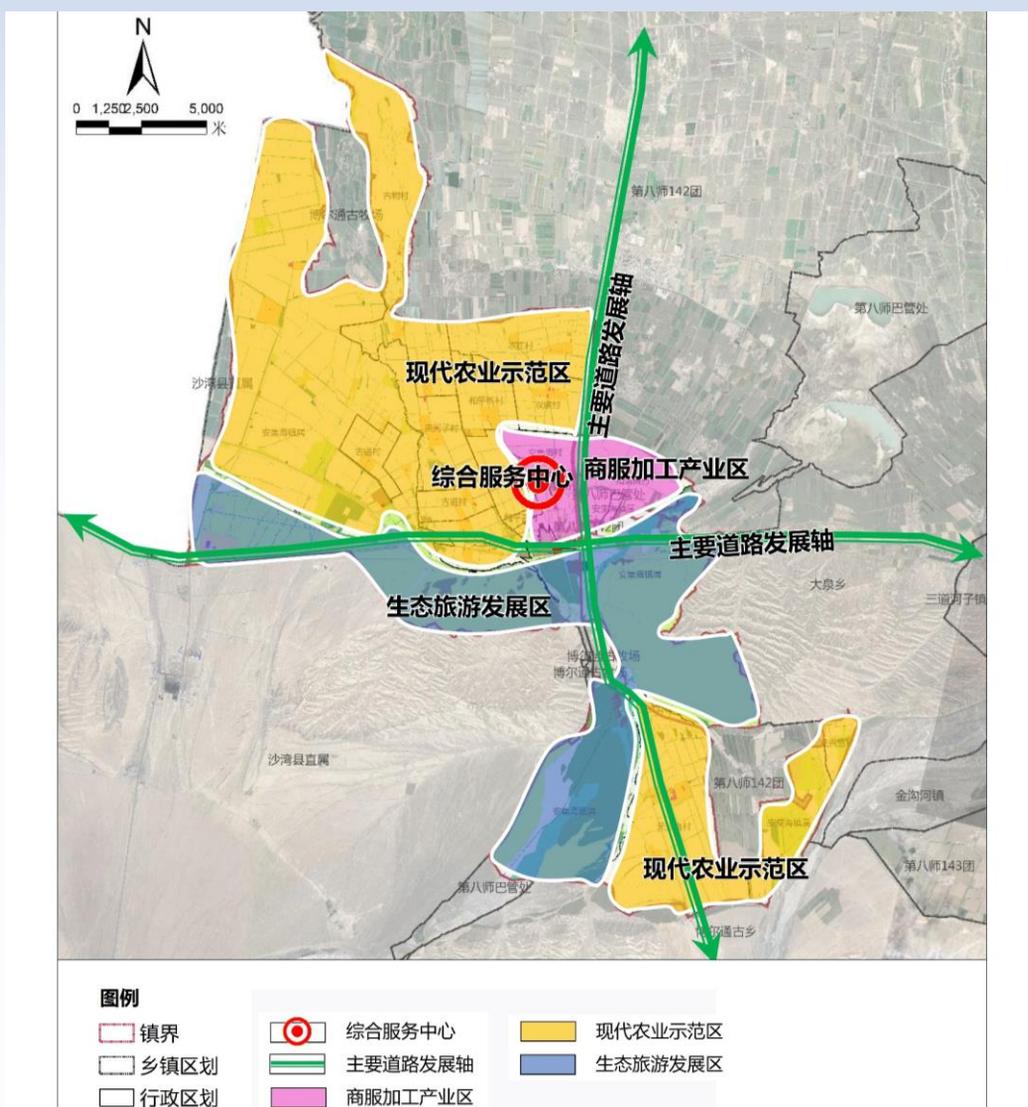
综合服务中心—以镇区为中心，带动周边乡村协调发展。

两轴

主要道路发展轴 —依托G30和S224形成乡村联系轴，协调各个片区发展。

三区

商服加工产业区、现代农业示范区、生态旅游发展区。



4 强化支撑体系

- 4.1 提高综合交通水平**
- 4.2 完善公共服务配给**
- 4.3 增强基础设施保障**
- 4.4 健全公共安全体系**

4.1 提高综合交通水平

重点完善道路体系通达性，提升道路等级及质量

- ✓ 初步构建“一纵两横”干线公路网。一纵：S224，一横：G30
- ✓ 对外交通：依托连霍高速、北疆铁路、S205、石河子机场、沙湾火车站等对外交通线路及交通枢纽，构建安集海镇对外交通体系。
- ✓ 内部交通：充分利用现有道路提升改造，形成布局合理、功能完善、体系分明的道路网体系。确保村村通道路，应满足单向行车并保证会车要求。
- ✓ 交通设施：在规模较大的居民点设置公交站点。规划停车场采用集中布置与路边停车相结合的形式，可在宅前进行停车选址布置。

4.2 完善公共服务配给

构建“乡集镇-村/组”两个层级

- ✓ **镇级生活圈：**为全域居民服务的中学、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社区管理等。
- ✓ **村级生活圈：**满足居民最基本需求的村委会、小学、幼儿园、文化站、老年活动中心、村级体育设施、健身场地、村卫生室、养老设施、商店等。



4.3 增强基础设施保障

健全水安全保障系统

优化水资源配置格局，提高水源供给保障水平。重点保障饮用水源地安全及重要河流干流水质，促进水源涵养功能区保护。完善水资源管理监测体系，至2035年城镇集中式饮用水源水质监测率达到100%，水源地水质达标率100%。严格水资源总量控制刚性约束。

构建安全韧性的排水网络

补齐污水处理设施短板，提升污水处理收集效能及污水处理规模；加强再生利用设施建设，推进污水资源化利用。

构建绿色低碳、安全高效的能源供应保障体系

大力开发利用太阳能、风能等可再生能源，推动光伏发电、风能发电项目建设，助力打造清洁能源。以供热为重点推进全域的电能替代、清洁替代，适度扩大天然气应用范围，持续优化能源消费结构。

大力推动工业、建筑、交通等领域节能降耗，提高能源效率，有力推进碳达峰行动，确保安全降碳，单位国内生产总值二氧化碳排放强度完成地区下达指标。

4.4 健全公共安全体系

坚持以防为主、防抗救相结合

构建安全单元（镇区）、社区（农村）安全空间体系。依托乡镇驻地设置应急救援中心，主要包含搜寻救援与应急医疗功能。优化各类消防站、疏散通道和避难场所等安全设施全域布局。

1

防洪排涝

乡镇考虑提升防洪标准至20年一遇，村庄考虑提升防洪标准至10年一遇。

2

消防工程

提升防火和应急救援装备配置及能力建设，加强防火宣传，逐步提高火灾预警和指挥能力，建立火灾风险管理制度和减灾保障制度。

3

人防工程

建立完善的人防指挥通信系统、报警系统、医疗救护系统及后勤保障系统。建设乡镇级指挥所，人防工程的建设应与城镇建设相结合同步实施。

4

公共卫生

健全乡镇、社区（村）公共卫生体系。分级分类完善公共卫生设施，注重基层医疗能力、防疫能力建设。

5

地灾防御

建立地质灾害预报预警系统，加强地质灾害防治法制宣传，提高广大人民群众对地质灾害防治思想的认识。

5 优化中心城区

5.1 明确镇区功能空间结构

5.2 构建镇区蓝绿网络格局

5.3 提升镇区宜居宜业品质



5.1 明确镇区功能空间结构

镇区依据主导功能，划分为”现代都市区、创新融合区、特色产业区“3大功能单元，功能区采用”途准入+指标控制+原则引导“的方式进行管控。

■ 规划形成：

“1+1+3”功能空间结构

” 1 “：生态控制区

” 1 “：农田保护区

” 3 “：现代都市区、创新融合区、特色产业区



5.2 构建镇区蓝绿网络格局

根据林、水等逐渐向城市融入与过渡、多层次的景观绿线系统，形成最大化、结构性的生态界面，为多样公共活动提供空间

■ 规划形成：

“一轴、一心、多点”的蓝绿空间结构

一轴： X820道路绿化

一心： 镇区主要广场绿地

多点： 镇区内多点布局景观绿化



5.3 提升镇区宜居宜业品质

健全水安全保障系统

以优化供给，促进社会公共服务均等化发展，超前谋划，提升安集海形象，优化安集海社会公服资源配置，保障居民利益

完善共建共享的基础设施系统

根据安集海地貌特征，因地制宜、优化能源结构，共建共享，构建系统完善、绿色循环、智慧高效的市政基础设施

搭建区域协同融合的交通网络

按照小街区、密路网的理念，优化道路网络，提高道路网密度和人均道路用地面积。

构建城区特色风貌

依据主导功能，将镇区划分为”特色产业区、现代都市区、创新融合区“3大特色城市风貌分区。



6 规划实施保障

- 6.1 加强组织领导和统筹实施
- 6.2 深化规划实施的制度保障
- 6.3 建立国土空间规划“一张图”

6.1 加强组织领导和统筹实施

实施保障加强党委、政府对国土空间规划体系建设的领导，高位推进国土空间规划实施管理。按照国土空间规划体系框架，建立编制实施自治区国土空间规划的共同责任机制，加强部门上下联动。健全协同机制，保证全疆“一张蓝图”。

6.2 深化规划实施的制度保障

完善总体规划、专项规划、详细规划编制审批与实施管理的相关法规和技术导则，加强法规技术保障。完善生态补偿制度，探索建立以绿色生态为导向的农业生态治理补贴制度。健全用途管制制度，对所有国土空间分区分类实施用途管制。建立全过程、多渠道的公众参与机制，充分保障公众参与规划权利。

6.3 建立国土空间规划“一张图”

建立国土空间规划“一张图”基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统，推动信息共建共享共用，实现规划全周期管理，为国土空间的精细化治理提供支撑。



沙湾市安集海镇期待您的参与！

发布部门：安集海镇人民政府
感谢微软字体提供字体
如有涉及版权问题，请与发布部门联系