

附件：

关于 2023 年地方政府债务管理情况 的报告

2024 年 7 月 18 日在沙湾市第一届人民代表大会常务委员会

第二十次会议上

沙湾市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，我向本次会议作关于 2023 年地方政府债务管理情况的报告，请予审议。

近年来，我市牢固树立风险意识和底线思维，强化债务“借、用、管、还”全过程、全链条、全方位管理，严禁违规新增隐性债务，按时足额偿还债务本息，依法合规使用债券资金，坚决筑牢地方政府债务管理红线底线。2023 年末，我市债务余额 653172 万元，其中：法定债务 559066 万元，隐性债务 93512 万元，外债 594 万元。市级财力 553835 万元。债务率（债务余额/财力）117.9%，由黄色等级降为绿色等级。

一、法定债务情况

（一）限额情况

经地区财政局核定，市人大及其常委会批准，2023 年，我市新增限额 39026 万元，其中，一般债务新增限额 13200 万元，调整收回一般债限额 14274 万元，专项债务新增限额 40100 万元。截至

2023年末我市法定债务限额619390万元，其中：一般债务限额251425万元，专项债务限额367965万元。

（二）余额情况

2023年末，我市政府债务余额559066万元，其中，一般债务余额193651万元，专项债务余额365415万元，政府债务余额全部严格控制在限额内。

（三）政府债券使用情况

2023年，地区转贷我市政府债券61300万元，其中：

1、利用新增限额13200万元，申请地区转贷新增一般债券13200万元，主要用于3个乡镇巩固脱贫衔接乡村振兴领域项目、2个市政建设项目。债券期限3年、5年、7年期，债券平均利率为2.56%，债券还本付息通过一般公共预算收入偿还。

2、利用新增限额40100万元，申请地区转贷新增专项债券40100万元，主要用于供排水、城乡冷链物流设施、偿还存量债务等9个重点项目。债券期限分别是10年、20年期，债券平均利率为3.01%，债券还本付息通过对应项目取得的政府性基金收入或专项收入偿还。

3、再融资一般债券8000万元，全部用于偿还到期政府债券本金，债券期限10年期，债券平均利率为3.0%。

（四）政府债券还本付息情况

2023年，我市政府债券还本付息总额34611万元（本金15854万元，其中，财政预算安排还本7854万元，再融资债券还本8000

万元；财政预算安排付息 18757 万元），其中：

1、一般债券还本付息总额 19832 万元（本金 13304 万元，其中，财政预算安排还本 5304 万元，再融资债券还本 8000 万元；财政预算安排付息 6528 万元）。

2、专项债券还本付息总额 14779 万元（财政预算安排还本 2550 万元、付息 12229 万元）。

二、外债情况

2022 年末，我市外债（世行畜牧贷款、日协水利贷款）余额 742 万元，2023 年偿还 148 万元，2023 年末政府外债余额 594 万元。

三、存在的主要问题

专项债券项目收益不及预期，偿债能力堪忧。因项目前期规划不合理、准备不到位、配套建设能力不足、管理不严格、招商引资成效不明显等原因，我市专项债券项目收益能力整体偏低。2020 至 2023 年财政垫付专项债券利息 24436 万元，其中，2020 年 3375 万元，2021 年 6224 万元，2022 年 6399 万元，2023 年 8438 万元，呈逐年增加态势，使原本就困难的市级财政雪上加霜，运转更加困难，亟需着力提高专项债券的资金使用效率，增强项目质量和收益能力。

四、下一步工作措施

（一）深入实施政府债务风险化解方案，用足用好各类政策资源，确保既真正压降债务、又能稳定发展。严格落实地方政府

举债终身问责制和债务问题倒查机制，加大追责问责力度，坚决遏制违规举债。完善全口径地方债务监测监管体系，着力构建防范化解隐性债务风险长效机制。分类推进融资平台公司改革转型，加快压降平台数量和隐性债务规模。

（二）将政府债务收支、还本付息等全部纳入预算管理，依法依规按程序报批，主动接受人大、审计监督，确保自治区转贷政府债券本金及利息按时足额偿还。

（三）优化债券资金投向、严格新增专项债券使用负面清单，落实全面实施绩效管理要求，推进实施地方政府债务项目滚动管理和绩效管理，加强债务资金使用和对应项目实施情况监控，既加快债券资金使用进度，尽快形成实物工作量，又确保项目质量，提高债券资金使用绩效，做到“决不乱花钱”。

（四）做好地方政府债务领域信息公开，及时公开我市地方政府债务限额、余额、使用安排及还本付息等信息。

沙湾市 2023 年新增债券支出情况表

序号	项目单位	项目名称	债券金额	支付金额	余额	备注
1	消防大队	沙湾市北京路消防站执勤楼建设项目	1000	678	322	
2	乡村振兴局	沙湾市安集海、西戈壁、博尔通古三乡镇清洁能源煤改电及基础设施建设项目	2000	1771	229	
3	商户地乡	沙湾市商户地乡商西村基础设施建设项目	1000	834	166	
4	四道河子镇	沙湾市四道河子镇农村基础设施建设项目	1700	1700	0	
5	大泉乡	沙湾市大泉乡农村粪污一体化处理建设项目	1000	864.39	135.61	
6	住建局	沙湾市城区市政道路新建及改造工程	6500	0	6500	
一般债券合计			13200	5847.39	7352.61	
1	住建局	塔城地区沙湾市供水修复改造工程	5000	3200	1800	
2	住建局	沙湾市智慧水务计量设施改造项目	3000	3000	0	
3	市监局	沙湾市农产品批发市场建设项目	3000	0	3000	
4	文旅局	体育中心建设工程	2427.46	2427.46	0	
5	水利局	沙湾县金沟河城镇段生态防洪工程（2+000-3+400）政府投资第二标段施工合同	817.89	817.89	0	
6	住建局	沙湾县金沟河城镇段生态治理工程（天山路至乌鲁木齐路建设分区）	1218.59	1218.59	0	
7	住建局	2015 年棚户区改造 2.51 亿项目	9634.22	9634.22	0	
8	住建局	沙湾县 2016 年棚户区（城中村）改造项目	14433.80	14433.80	0	
9	住建局	沙湾县金沟河城镇段生态治理工程——乌奎高速至天山路段（江苏龙腾坤鑫）	568.04	568.04	0	
专项债券合计			40100	35300	4800	