

关于 2022 年地方政府债务管理情况的报告

2023 年 8 月 6 日在沙湾市第一届人民代表大会常务委员会

第十三次会议上

沙湾市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，我向本次会议作关于 2022 年地方政府债务管理情况的报告，请予审议。

近年来，我市牢固树立风险意识和底线思维，强化债务“借、用、管、还”全过程、全链条、全方位管理，严禁违规新增隐性债务，按时足额偿还债务本息，依法合规使用债券资金，坚决筑牢地方政府债务管理红线底线。2022 年末，我市债务余额 663018 万元，其中：法定债务 513620 万元，隐性债务 148656 万元，外债 742 万元。市级财力 348359 万元。债务率（债务余额/财力）190.3%，由橙色等级降为黄色等级。

一、法定债务情况

（一）限额情况

经地区财政局核定，市人大及其常委会批准，2022 年，我市新增限额 77515 万元，其中，一般债务新增限额 14000 万元，专项债务新增限额 63515 万元。截至 2022 年末我市政府债务限额总额

为580364万元，其中：一般债务限额252499万元，专项债务限额327865万元。

（二）余额情况

2022年末，我市政府债务余额513620万元，其中，一般债务余额185755万元，专项债务余额327865万元，政府债务余额全部严格控制在限额内。

（三）政府债券使用情况

2022年，地区转贷我市政府债券107500万元，其中：

1、利用新增限额14000万元，申请地区转贷新增一般债券14000万元，主要用于6个乡镇巩固脱贫衔接乡村振兴领域项目。债券期限7年期，债券平均利率为3.04%，债券还本付息通过一般公共预算收入偿还。

2、利用新增限额63515万元、限额空间14485万元，申请地区转贷新增专项债券78000万元，主要用于文化旅游、医疗卫生、生态环保、产业园区基础设施、职业教育、城市停车场等13个重点项目。债券期限分别是10年、15年、20年期，债券平均利率为3.22%，债券还本付息通过对应项目取得的政府性基金收入或专项收入偿还。

3、再融资一般债券15500万元，全部用于偿还到期政府债券本金，债券期限分别是7年、10年期，债券平均利率为2.95%。

（四）政府债券还本付息情况

2022年，我市政府债券还本付息总额57389万元(本金40063

万元，财政预算安排还本 24563 万元，再融资债券还本 15500 万元；财政预算安排付息 17326 万元），其中：

1、一般债券还本付息总额 45783 万元（本金 38813 万元，财政预算安排还本 23313 万元，再融资债券还本 15500 万元；财政预算安排付息 6970 万元）。

2、专项债券还本付息总额 11606 万元（财政预算安排还本 1250 万元、付息 10356 万元）。

二、隐性债务情况

我市认定截止 2018 年 8 月末政府隐性债务 292270 万元，其中：融资平台隐性债务 123387 万元，政府支出责任隐性债务 168883 万元。

2018-2022 年累计化解 143614 万元（其中，2022 年化解 23624 万元），均超额完成各年化解任务，截止 2022 年末，我市隐性债务余额 148656 万元，其中：融资平台隐性债务 79239 万元，政府支出责任隐性债务 69417 万元。

剩余隐性债务分年化解计划：2023 年 18586 万元，2024 年 14950 万元，2025 年 21865 万元，2026 年 21556 万元，2027 年 25648 万元，2028 年 46051 万元。

三、外债情况

2021 年末，我市外债（世行畜牧贷款、日协水利贷款）余额 914 万元，2022 年偿还 172 万元，2022 年末政府外债余额 742 万元。

四、存在的主要问题

（一）专项债券项目收益不及预期，偿债能力堪忧。因项目前期规划不合理、准备不到位、配套建设能力不足、管理不严格、招商引资成效不明显等原因，我市专项债券项目收益能力整体偏低。2020至2022年财政垫付专项债券利息15998万元，其中，2020年3375万元，2021年6224万元，2022年6399万元，呈逐年增加态势，使原本就困难的市级财政雪上加霜，运转更加困难，亟需着力提高专项债券的资金使用效率，增强项目质量和收益能力。

（二）政府隐性债务化解期限较长，债权人不予认同。2018年我市在制定政府隐性债务化解方案时，无论金额大小均按照一定比例10年化解完毕。今年以来，各债权人对10年化解方案不予认同，陆续通过信访、诉讼的方式追偿，增加了政府化解隐性债务的压力。

五、下一步工作措施

（一）严格落实属地管理责任，将防范化解地方政府债务风险作为当前财政管理工作的重中之重，依法健全规范的地方政府举债融资机制，既开好“前门”，稳步推进政府债券管理改革，强化政府债券资金绩效管理，提高政府债券资金使用效益，发挥政府规范举债的积极作用，支持补齐民生领域短板，又严堵“后门”，守住国家法律“红线”，坚守财政可持续发展底线，加大财政约束力度，硬化预算约束，坚决制止和查处各类违法违规或变

相举债行为，促进经济社会健康持续发展。

（二）严控新增债务，严格举债方式和主体，进一步明确新增债务只能采取发行地方政府债券方式，严禁违规举债，除规定的特殊情况外，不允许任何部门、单位违规担保。

（三）将政府债务收支、还本付息等全部纳入预算管理，依法依规按程序报批，主动接受人大、审计监督，确保自治区转贷政府债券本金及利息按时足额偿还。

（四）优化债券资金投向、严格新增专项债券使用负面清单，落实全面实施绩效管理要求，建立健全“举债必问效、无效必问责”的政府债务资金绩效管理机制，推进实施地方政府债务项目滚动管理和绩效管理，加强债务资金使用和对应项目实施情况监控，既加快债券资金使用进度，尽快形成实物工作量，又确保项目质量，提高债券资金使用绩效，做到“决不乱花钱”。

（五）做好地方政府债务领域信息公开，及时公开我市地方政府债务限额、余额、使用安排及还本付息等信息。

沙湾市 2022 年新增债券使用情况表

单位：万元

序号	项目名称	项目单位	债券金额	支出合计	余额
1	沙湾市 2022 年农村基础设施建设项目	乡村振兴局	13,000	13,000	
2	沙湾市老沙湾镇示范镇创建项目	老沙湾镇	1,000	1,000	
	新增一般债券合计		14,000	14,000	
1	沙湾县文旅中心建设项目	文旅局	10,000	10,000	
2	沙湾县 2021 年老旧小区改造工程	住建局	1,000	1,000	
3	沙湾市中等职业技术学校职业教育实训基地建设项目	职业学校	3,000	3,000	
4	沙湾市人民医院诊疗能力提升项目	市医院	3,000	3,000	
5	塔城地区沙湾市生活垃圾收集分类转运一体化建设项目	环卫处	4,000	4,000	
6	沙湾市城区停车场建设项目	住建局	2,000	2,000	
7	塔城地区沙湾市生活垃圾填埋场二期处理场项目	环卫处	5,000	5,000	
8	沙湾工业园哈拉干德区供水管网改造工程	园区	2,000	2,000	
9	塔城地区沙湾市体育场路体育公园建设项目	文旅局	3,000	3,000	
10	沙湾工业园金沟河区污水处理厂建设项目	园区	5,000	5,000	
11	塔城地区沙湾工业园金沟河区基础设施及功能性设施项目	园区	15,000	15,000	
12	沙湾综合产业园区基础设施建设项目	商工信局	10,000	6,208	3,792
13	沙湾市西戈壁镇及东湾镇农村供水保障工程	水利局	15,000		15,000
	新增专项债券合计		78,000	59,208	18,792
	合 计		92,000	73,208	18,792